



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

"Рекомендации Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки в связи с изменением законодательства Российской Федерации в части целевого обучения"
(утв. Рособрнадзором)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 28.11.2019

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

РЕКОМЕНДАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ ЦЕЛЕВОГО ОБУЧЕНИЯ

В целях обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки напоминает руководителям организаций, реализующих основные профессиональные образовательные программы высшего образования и среднего профессионального образования, об изменении с 2019 года правил приема студентов на целевое обучение.

Федеральным [законом](#) от 3 августа 2018 г. N 337-ФЗ (далее - Закон N 337-ФЗ) внесены изменения в Федеральный [закон](#) от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон об образовании).

Новая редакция Закона об образовании вступила в силу с 1 января 2019 года. На договоры о целевом приеме и целевом обучении, заключенные до этой даты, новая редакция не распространяется.

Начиная с 2019 года, [частью 1 статьи 56](#) Закона об образовании предусмотрено заключение одного договора о целевом обучении вместо двух (о целевом приеме и о целевом обучении).

Ранее [статьей 53](#) Закона об образовании предусматривалось, что в случае приема гражданина на целевое обучение изданию распорядительного акта о приеме предшествовало заключение договора о целевом приеме (между образовательным учреждением и гражданином) и договора о целевом обучении (между заказчиком обучения и гражданином). Согласно новой редакции договор о целевом приеме с 1 января 2019 года не заключается.

В соответствии с [частью 1 статьи 56](#) Закона об образовании гражданин, поступающий на обучение по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования, либо обучающийся по соответствующей образовательной программе, вправе заключить договор о целевом обучении с федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее - заказчик целевого обучения).

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду ч. 3 ст. 53, а не ч. 33 ст. 56.

Вместе с тем, Рособнадзор обращает внимание, что согласно [части 33 статьи 56](#) Закона об образовании в случае приема на целевое обучение в соответствии со [статьей 56](#) Закона об образовании изданию распорядительного акта о приеме лица на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, предшествует заключение договора о целевом обучении.

Таким образом, договор о целевом обучении для обучающихся, принимаемых на обучение в рамках целевой квоты, установленной в пределах контрольных цифр приема, должен быть заключен до представления поступающим заявления о приеме.

[Пунктом 126](#) Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 октября 2015 г. N 1147 (далее - Порядок приема на обучение по образовательным программам высшего образования), предусмотрено представление поступающим при подаче заявления о приеме на целевое обучение копии договора о целевом обучении, заверенной заказчиком целевого обучения, или незаверенной копии указанного

договора с предъявлением его оригинала.

Только прием на целевое обучение в интересах безопасности государства осуществляется без представления копии договора о целевом обучении. Федеральный государственный орган, являющийся в данном случае заказчиком целевого обучения, направляет в образовательную организацию информацию о заключенном договоре о целевом обучении.

Аналогичная норма предусмотрена [пунктом 75](#) Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, утвержденного приказом Министерством образования и науки Российской Федерации от 12 января 2017 N 13 (далее - Порядок приема в аспирантуру).

[Законом](#) N 337-ФЗ в Закон об образовании введена [статья 71.1](#), которой установлены особенности приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования.

В соответствии с [частью 1 статьи 71.1](#) Закона об образовании прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты предусмотрен только при заключении договора о целевом обучении со следующими органами/организациями:

1) федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

2) государственными и муниципальными учреждениями, унитарными предприятиями;

3) государственными корпорациями;

4) государственными компаниями;

5) организациями, включенными в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, формируемый в соответствии с [частью 2 статьи 21](#) Федерального закона от 31 декабря 2014 года N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации";

6) хозяйственными обществами, в уставном капитале которых присутствует доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования;

7) акционерными обществами, акции которых находятся в собственности или в доверительном управлении государственной корпорации;

8) дочерними хозяйственными обществами: государственных компаний; хозяйственных обществ, в уставном капитале которых присутствует доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования; акционерных обществ, акции которых находятся в собственности или в доверительном управлении государственной корпорации;

9) организациями, которые созданы государственными корпорациями или переданы государственным корпорациям в соответствии с положениями федеральных законов об указанных корпорациях.

Кроме того, заключенный договор о целевом обучении с указанными выше заказчиками учитывается как преимущество при поступлении на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в случае, если численность поступающих превышает число бюджетных мест в соответствии с [частью 4 статьи 68](#) Закона об образовании.

[Приказом](#) Министерства просвещения Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. N 243 внесены соответствующие изменения в [Порядок](#) приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 января 2014 г. N 36 (далее - Порядок приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования).

Пунктом 43 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования установлен порядок принятия образовательной организацией решения о приеме, если численность поступающих, включая поступающих, успешно прошедших вступительные испытания, превышает количество мест, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В этом случае прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования осуществляется на основе:

- результатов освоения поступающими образовательной программы основного общего или среднего общего образования, указанных в представленных поступающими документах об образовании и (или) документах об образовании и о квалификации;

- договора о целевом обучении с организациями, указанными в **части 1 статьи 71.1** Закона об образовании;

- результатов индивидуальных достижений.

Сведения о результатах индивидуальных достижений, копию договора о целевом обучении, заверенную заказчиком целевого обучения, или незаверенную копию указанного договора с предъявлением его оригинала обучающийся вправе представить при приеме документов на обучение.

В правилах приема, утвержденных образовательной организацией самостоятельно, в соответствии с указанной правовой нормой необходимо установить порядок, учитывающий указанные в представленных поступающими документах об образовании и (или) документах об образовании и о квалификации результаты освоения поступающими образовательной программы основного общего или среднего общего образования по общеобразовательным предметам.

В соответствии с **абзацами четыре и пять пункта 43** Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования результаты индивидуальных достижений и (или) наличие договора о целевом обучении учитываются при равенстве результатов освоения поступающими образовательной программы основного общего или среднего общего образования, указанных в представленных поступающими документах об образовании и (или) документах об образовании и о квалификации.

При наличии результатов индивидуальных достижений и договора о целевом обучении учитывается в первую очередь договор о целевом обучении.

Рособрнадзор обращает внимание руководителей образовательных организаций на регламентированную **Порядком** приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования последовательность принятия решения о приеме на обучение в случае, если численность поступающих превышает число бюджетных мест.

Приоритет предоставлен обучающимся, достигшим лучших результатов освоения образовательной программы основного общего или среднего общего образования, согласно документам об образовании и (или) документам об образовании и о квалификации.

В случае равенства указанных результатов зачисляются обучающиеся, заключившие договор о целевом обучении с заказчиками с организациями, указанными в **части 1 статьи 71.1** Закона об образовании.

При наличии свободных мест зачисляются обучающиеся, представившие результаты индивидуальных достижений.

При этом **пунктом 43.1** Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования установлены результаты индивидуальных достижений, которые учитываются образовательной организацией при приеме на обучение:

1) наличие статуса победителя и призера в олимпиадах и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсах, мероприятиях, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), инженерно-технической, изобретательской, творческой, физкультурно-спортивной деятельности, а также на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений в соответствии с [Правилами](#) выявления детей, проявивших выдающиеся способности, сопровождения и мониторинга их дальнейшего развития, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. N 1239;

2) наличие у поступающего статуса победителя и призера чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья "Абилимпикс";

3) наличие у поступающего статуса победителя и призера чемпионата профессионального мастерства, проводимого союзом "Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров "Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)" либо международной организацией "WorldSkills International".

В правилах приема, утвержденных образовательной организацией самостоятельно, необходимо установить порядок учета результатов индивидуальных достижений и договора о целевом обучении.

Установление квоты приема на целевое обучение

Квота приема на целевое обучение по специальностям, направлениям подготовки высшего образования устанавливается согласно [части 2 статьи 71.1](#) Закона об образовании с учетом потребностей экономики в квалифицированных кадрах и отраслевых особенностей.

Установление квоты приема на целевое обучение, утверждение порядка и сроков ее установления с 1 января 2019 года осуществляются:

Правительством Российской Федерации - за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления - за счет, соответственно, бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов.

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать квоту приема на целевое обучение по конкретным специальностям, направлениям подготовки высшего образования с указанием перечня субъектов Российской Федерации, на территориях которых может быть трудоустроен гражданин в соответствии с договором о целевом обучении.

Прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования в пределах установленной [квоты](#) осуществляется по конкурсу, проводимому в соответствии с порядком приема, по специальностям, направлениям подготовки, [перечень](#) которых определяется Правительством Российской Федерации.

Рособрнадзор напоминает образовательным организациям, что в соответствии с [пунктом 12](#) Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования в рамках контрольных цифр проводится отдельный конкурс по каждой совокупности условий поступления и каждому из следующих оснований приема на обучение (далее - основания приема):

на места в пределах особой квоты;

на места в пределах целевой квоты;

на места в рамках контрольных цифр за вычетом особой квоты и целевой квоты.

Для поступающих на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета на базе различных уровней образования проводится единый конкурс по одинаковым условиям поступления и одному и тому же основанию приема (при его наличии).

Таким образом, в вузе организуется отдельный поток приема абитуриентов, поступающих в рамках целевого приема. Между этими абитуриентами проводится отдельный конкурс на бюджетные места.

Договор целевого обучения

Существенными условиями договора о целевом обучении являются обязательства заказчика целевого обучения и гражданина.

Обязательства заказчика целевого обучения:

- организовать предоставление или предоставить гражданину, заключившему договор о целевом обучении, в период обучения меры поддержки, включая меры материального стимулирования, оплату дополнительных платных образовательных услуг, предоставить в пользование или оплачивать жилое помещение в период обучения, а также предоставлять другие меры поддержки;

- трудоустроить гражданина, заключившего договор о целевом обучении, не позднее срока, установленного этим договором, с указанием места осуществления трудовой деятельности в соответствии с полученной квалификацией.

К обязательствам гражданина, заключившего договор о целевом обучении, относятся:

- освоение образовательной программы, указанной в договоре (с возможностью изменения образовательной программы и (или) формы обучения по согласованию с заказчиком);

- осуществление трудовой деятельности в течение не менее трех лет в соответствии с полученной квалификацией с учетом трудоустройства в срок, установленный таким договором.

Согласно [части 3 статьи 56](#) Закона об образовании сторонами договора о целевом обучении наряду с гражданином и заказчиком целевого обучения могут также являться организация, осуществляющая образовательную деятельность, и (или) организация, в которую будет трудоустроен гражданин в соответствии с договором о целевом обучении.

Образовательное учреждение учитывает предложения заказчика целевого обучения по прохождению гражданином практики, а также по запросу заказчика предоставляет ему сведения о результатах освоения им образовательной программы. Напомним, что ранее обязательства заказчика и гражданина по организации и прохождению учебной, производственной и преддипломной практики относились к существенным условиям договора о целевом обучении.

Положение о целевом обучении, включающее в том числе порядок заключения и расторжения договора о целевом обучении, условия определения и изменения места осуществления трудовой деятельности, порядок и основания освобождения сторон от исполнения обязательств по договору, порядок выплаты компенсации, определения размера расходов и их возмещения, и типовая форма указанного договора устанавливаются Правительством Российской Федерации ([часть 7 статьи 56](#) Закона об образовании).

Особенности заключения договора о целевом обучении, стороной которого является орган власти и который включает в себя обязательство гражданина по прохождению государственной или муниципальной службы после завершения обучения, определяются в порядке, установленном федеральными законами о видах государственной службы или законодательством о муниципальной службе ([часть 8 статьи 56](#) Закона об образовании).

Целевое обучение по программам высшего и среднего профессионального образования

[Частью 6 статьи 71](#) Закона об образовании предусмотрено, что в случаях неисполнения заказчиком целевого обучения обязательства по трудоустройству гражданина, принятого на целевое обучение в вуз, а гражданином - обязательства по осуществлению трудовой деятельности в течение трех лет заказчик или обучающийся гражданин выплачивает образовательному учреждению штраф в размере расходов бюджета

на обучение гражданина. Данный штраф направляется вузом на финансовое обеспечение образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования.

Порядок выплаты штрафа, порядок и основания освобождения сторон договора о целевом обучении от его выплаты, порядок определения его размера и направления на финансовое обеспечение образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования, осуществляемой за счет средств федерального бюджета, будут установлены Правительством Российской Федерации в положении о целевом обучении, а за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов - органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Меры социальной поддержки

Согласно [части 2 статьи 34](#) Закона об образовании обучающимся в образовательных учреждениях по основным профессиональным образовательным программам предоставляются следующие меры социальной поддержки и стимулирования:

1) полное государственное обеспечение, в том числе одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;

2) обеспечение питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;

3) предоставление в соответствии с [Законом](#) об образовании и жилищным законодательством жилых помещений в общежитиях;

4) получение стипендий, материальной помощи и других денежных выплат, предусмотренных законодательством об образовании;

6) предоставление образовательного кредита в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) иные меры социальной поддержки, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления, локальными нормативными актами.

Кроме того, [частью 8 статьи 34](#) Закона об образовании установлено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечивают обучающихся за счет бюджетных средств стипендиями, жилыми помещениями в общежитиях, интернатах, а также осуществляют другие меры их социальной поддержки, предусмотренные законодательством.

При этом исключений для лиц, заключивших договор целевого обучения, [Закон](#) об образовании не предусматривает.

Таким образом, студентам, заключившим договор о целевом обучении, должна на общих основаниях выплачиваться стипендия, в установленных законом случаях предоставляться инвентарь, питание и т.д.

Договором целевого обучения в качестве мер социальной поддержки студента с 1 января 2019 года - должно быть предусмотрено, что заказчик целевого обучения оплачивает предоставляемые вузом платные образовательные услуги ([подпункт "а" пункта 1 части 2 статьи 56](#) Закона об образовании).

Это значит, что образовательное учреждение может получать плату от заказчика целевого обучения за оказание дополнительных платных образовательных услуг, оказываемых за рамками образовательной программы, осваиваемой в соответствии с договором о целевом обучении.

При этом напоминаем, что оказание данных услуг должно быть оформлено договором в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 N 706 "Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг".

Рособрнадзор в целях соблюдения требований законодательства Российской Федерации рекомендует руководителям образовательных организаций при подготовке к приему на обучение по образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования внести изменения в правила приема на 2019/2020 учебный год и иные локальные нормативные акты организаций, регламентирующие организацию приема на обучение граждан, заключивших договор о целевом обучении, а также порядок освоения образовательных программ и проведение практик, оказание платных образовательных услуг, предоставление мер социальной поддержки и иные изменения, приведя их в соответствие с [Законом](#) об образовании, [Порядком](#) приема на обучение по образовательным программам высшего образования, [Порядком](#) приема в аспирантуру и [Порядком](#) приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования.

Для предупреждения нарушений при организации и проведении приема на 2019/2020 учебный год Рособрнадзор рекомендует также провести обучение ответственных секретарей приемных комиссий.
